

Que la regidora del grup municipal **M+S ALGEMESÍ** Lorena Calatayud Ruiz eleva al Ple de la Corporació per al seu debat i, si escau, aprovació de la següent

### **PROPOSTA D'APROVACIÓ DEL REGLAMENT REGULADOR DEL PROCÉS DE PRESSUPOSTOS PARTICIPATIUS D'ALGEMESÍ**

La democràcia no és consisteix sols en votar cada 4 anys, és tenir en compte sempre l'opinió i interessos dels ciutadans. Des de fa anys molts ajuntament han fomentat que els seus ciutadans escullen part de les seues inversions. Ja en la legislatura passada M+S ALGEMESÍ presentà una moció al respecte. En aquesta l'equip de govern posà en marxa una primera edició on no va ser directament la ciutadania qui escollí els projectes sinó les associacions.

Nosaltres estem per fomentar la participació directa de la ciutadania tant en l'elaboració de propostes com, especialment, en la votació i elecció dels projectes i considerem que el millor es fer-ho a través d'un reglament vinculant per al consistori.

Per tot això, el grup municipal **M+S ALGEMESÍ** proposa al Ple:

**PRIMER.-** Aprova la proposta del **REGLAMENT REGULADOR DEL PROCÉS DE PRESSUPOSTOS PARTICIPATIUS D'ALGEMESÍ** que figura com a ANNEX a aquesta proposta,

**SEGON.** Donar a l'expedient la tramitació i publicitat preceptiva, mitjançant la seua exposició en el taulell d'anuncis d'aquest Ajuntament i anunci en el Butlletí Oficial de la Província, així com en un

diari de major difusió, per termini de trenta dies hàbils, dins dels quals els interessats podran examinar-lo i plantejar les reclamacions que estimin oportunes.

TERCER. En el suposat que no es presentessin reclamacions, s'entendrà definitivament adoptat l'acord fins llavors provisional, sense necessitat d'acord plenari exprés..

La regidora proponent:

Lorena Calatayud

Algemesí a 14 d'abril de 2016.

**SRA ALCALDESSA-PRESIDENTA DE L'AJUNTAMENT D'ALGEMESÍ**

**ANNEX**

**REGLAMENT REGULADOR DEL PROCÉS DE PRESSUPOSTOS PARTICIPATIUS  
D'ALGEMESÍ**

**PREÀMBUL**

Al Reglament dels Pressupostos Participatius de l'Ajuntament d'Algemesí s'estableix el procés de participació de la ciutadania en la gestió del municipi mitjançant la qual entre tots els veïns i veïnes d'Algemesí poden participar en l'elaboració dels pressupostos municipals i les seues regles de funcionament.

Els Pressupostos Participatius són una eina de participació i gestió del municipi, mitjançant la qual, la ciutadania pot proposar i decidir sobre la destinació de part dels recursos municipals. Tenen com a principal objectiu la participació directa de la ciutadania, establint demandes i preocupacions en matèria de despeses i inversions, perquè siguen inclosos en els pressupostos municipals anuals, prioritzant necessitats i realitzant un seguiment dels compromisos assolits per l'Ajuntament. És per tant, una aposta decidida per un nou model de gestió, en el qual la participació ciutadana, la transparència i la coresponsabilitat són el pilar fonamental.

Representen una manera directa d'incidir en un dels aspectes cabdals de l'acció política: El repartiment i la gestió dels diners públics. És doncs, una via per condicionar la que possiblement és la màxima expressió de l'autonomia municipal i de la voluntat política d'un ajuntament: els pressupostos municipals.

En aquest sentit, apostem per la Democràcia Participativa

com a nova forma de govern que es fonamenta en el desenvolupament de processos participatius a través dels quals la ciutadania recupere l'espai públic i desenvolupe les seves pròpies estratègies per intervenir en l'entorn que l'envolta.

Tenint en compte els límits dels instruments de la democràcia representativa, considerem que cal impulsar noves formes de gestió participativa que enforteixen a la ciutadania i a les institucions públiques. El pressupost participatiu ha de ser una eina útil per aconseguir el l'enfortiment en aspectes econòmic, polític, social i cultural de la ciutadania, en particular dels sectors socials més exclosos, fomentant la participació de aquests i la seua capacitat de decisió sobre els assumptes municipals. Els pressupostos participatius han de ser una eina per a la inclusió social.

Així, tot el seguit de dissenys, eines, sessions i debats que es detallen en aquest Reglament provenen d'una visió participativa per a incorporar els interessos col·lectius, i d'una voluntat política ubicada en un escenari local que contribueix a una tendència global d'enfortiment i evolució de la democràcia. Per reforçar, a més, aquest enfortiment, el present reglament preveu contempla la possibilitat de desenvolupar en un futur, i de manera paral·lela, un procés participatiu per a xiquets i xiquetes de primària i joves fins a 16 anys escolaritzats en l'ESO.

## CAPÍTOL PRIMER. ASPECTES GENERALS

### Article 1. Marc normatiu

La normativa a la qual hauran d'ajustar-se les propostes que es presentin i que és la que regula l'elaboració dels Pressupostos Municipals és la següent:

- a) Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases del Règim Local.
- b) Text Refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.
- c) El R.D. 500/1990, de 20 d'abril, pel que es desenvolupa la llei d'hisendes locals.
- d) Ordre EHA/3565/2008, de 3 de desembre, pel que s'estableix l'estructura dels Pressupostos dels ens locals.
- e) Aquestes Bases.

## Article 2. Dotació financera i efectes financer del resultat

1. Al capítol 6 del pressupost de despeses de cada exercici es reservarà una quantitat equivalent, almenys, al 15 % del total de la inversió finançada amb recursos propis, per tal que el conjunt de la ciutadana pugui decidir les finalitats a les que s'apliquen aquests recursos.
2. En tot cas, les finalitats que es decideixin han de ser susceptibles de ser imputades al capítol 6 (inversions reals) del pressupost de despeses, de conformitat amb la definició que dona la normativa legal reguladora de l'elaboració dels pressupostos de les entitats locals.
3. L'ajuntament, quan s'escaiga, podrà plasmar també en els pressupostos municipals una consignació pressupostària de almenys 10.000€ en les partides corresponents que permeten dur endavant els resultats del procés participatiu desenvolupat entre infants i joves. Aquest procés comptarà amb un

reglament participatiu propi.

### Article 3. Finalitat

1. El procés participatiu per a l'elaboració del Pressupost Municipal és una eina que permet als ciutadans i ciutadanes fer aportacions concretes sobre qüestions que els poden afectar o preocupar, propostes després de ser validades i votades, el govern municipal haurà de portar a terme.
2. El resultat del procés de participació popular per a l'elaboració del Pressupost Municipal és vinculant, per tant, les propostes més votades que s'ajustin a les bases, formaran part de la proposta del nou pressupost municipal que es votarà, fins el límit establert en la convocatòria del procés.
3. Aquesta via de participació popular complementa el procés participatiu polític, i tampoc exclou altres formes d'actuació legals.

### Article 4.-Participants

1. Els ciutadans ciutadans i ciutadanes empadronats a Algemesí que tinguen 16 anys o que el complisquen durant l'any natural participaran en el procés general.
2. Els joves i xiquets que durant l'any natural complisquen entre 6 i 15 anys prendran part, quan es convoque, i a través dels seus centres educatius, en un procés participatiu per a infants i joves que no necessàriament ha de concretar-se en projectes relacionats amb el capítol 6.



3. A més dels ciutadans a títol individual podran participar, a l'hora d'elevat propostes, les associacions, clubs esportius, agrupacions de veïns i qualsevol organització pública o privada que realitzen activitats al municipi, sempre que estiguen legalment inscrites al registre municipal d'associacions o equivalent. No podran presentar propostes en aquest procés participatiu els partits polítics amb representació municipal

#### Article 5. Comissió d'impuls del procés

1. Es crea una comissió política i tècnica amb l'objecte d'impulsar i el procés participatiu.
2. La comissió estarà formada per:
  - El/la regidor/a de Participació, que la presidirà.
  - El/la regidor/a d'Hisenda
  - El/la regidor/a d'Urbanisme.
  - Un/a regidor/a de cada grup polític municipal constituït a la Corporació.
  - El/la Secretari/a.
  - El/la interventor/a.
  - Un/a membre del Departament d'Urbanisme
  - Un/a membre del Departament de Comunicació o de l'empresa adjudicatària
  - Un/a funcionari administratiu que actuarà com a secretari/ària de la comissió.
3. Les funcions de la comissió són:

- a) Definir el calendari del procés participatiu.
- b) Planificar les estratègies de difusió i difusió
- c) Encarregar-se de buscar i gestionar la infraestructura necessària per a dur endavant el procés
- d) Buscar la disponibilitat pressupostària necessària per a desenvolupar el procés participatiu
- e) Engregar els mecanismes necessaris per constituir la Mesa.
- f) Assessorar en allò que calga a la Mesa.
- g) Aprovar la metodologia concreta dins de les previsions d'aquest reglament.
- h) Gestionar el desenvolupament del procés participatiu, d'acord amb aquest reglament.
- i) Definir els indicadors d'avaluació.
- j) Dur a terme totes les accions necessàries per tal que s'executin les actuacions seleccionades.

## Article 6. La Mesa

1. La Mesa del procés participatiu estarà Constituïda per:
  - El/la Síndic/a d'atenció ciutadana, que actuarà de president/a.
  - 4 membres de teixit associatiu d'Algemesí



escollits en l'Assemblea d'Associacions

- Un/a funcionari que actuarà com a secretari/ària de la Mesa.
2. A les reunions de la Mesa assistirà també, en qualitat d'assessor, un membre del Departament de Comunicació o de l'empresa adjudicatària. Aquesta podrà requerir també l'assessorament i assistència de qualsevol tècnic municipal.
3. Les funcions de la Mesa són:
- a) Presidir les assembles i actes informatius.
  - b) Explicar a la ciutadania el procés i la seua metodologia.
  - c) Vigilar el bon funcionament de tot el procés i especialment del recompte.
  - d) Elevar a la Comissió totes les propostes de millora que considere escaients
  - e) Els membres de la Mesa poden participar en qualsevol reunió de la Comissió impulsora del procés amb veu però sense vot, sempre que ho estimen oportú, reunions de les quals seran sempre informats.

## Article 7. Afectació temporal del procés

1. El resultat del procés tindrà, amb caràcter general, una vigència bianual, de manera que els projectes votats es desenvoluparan, per ordre dels resultats, en els dos exercicis següents i fins els límits de la disponibilitat pressupostària acordada.

2. Aquells projectes escollits que no s'hagen pogut realitzar o consignar en els dos exercicis econòmics posteriors a la seua realització decauran.
3. No obstant això, si la Comissió considera que es oportú realitzar el procés participatiu de manera anual pot acordar la seua realització. En aqueix cas decauran tots els projectes del procés anterior no executats o sense consignació.

## CAPÍTOL SEGON. METODOLOGIA DEL PROCÉS PARTICIPATIU

### Article 8. Sessions públiques d'inici del procés participatiu

1. El procés s'encetarà convocant a totes les associacions a una Assemblea d'Associacions en la qual es donarà a conèixer la metodologia a seguir per tal que tant elles com el conjunt de la ciutadania pugua participar activament de tot el procés i presentar les seves propostes.
2. En eixa Assemblea es procedirà a escollir els quatre representants de les associacions que formaran part de la Mesa
3. Posteriorment es convocaran diverses sessions públiques obertes a tota la ciutadania amb la finalitat d'explicar el procés participatiu i les seues fases. En elles es donarà a conèixer la metodologia a seguir per tal que el conjunt de la ciutadania pugua participar activament de tot el procés i presentar les seues propostes. Aquestes se celebraran en diferents dies i en diferents punts del poble. Se celebrarà una al barri del Raval, una al barri del Carrascalet i almenys altres 2 a la resta de nucli urbà per tal d'arribar al tots els barris i sectors.

## Article 9. Presentació de propostes

1. Podran presentar propostes al procés:
  - a) Les persones físiques empadronades a Algemesí.
  - b) Les associacions o grups de persones inscrites al Registre d'associacions
2. Cada persona podrà presentar un màxim de 2 propostes. Les associacions sols podrà presentar 1 proposta.
3. Les propostes que es presenten per al procés general poden referir-se a qualsevol tipus d'actuació que reunisquen els següents requisits:
  - a) Tenir a veure amb les competències municipals.
  - b) Per a les propostes individuals o presentades per una única associació, el cost no pot superar, IVA inclòs, el 25% del total destinat als pressupostos participatius.
  - c) En el cas de propostes que siguen presentades de manera conjunta per diverses associacions aquest podrà ascendir, IVA inclòs, fins al 50% del total destinat als pressupostos participatius si són dues les associacions proposants o fins als 75% si són tres o més.
  - d) Que siguen propostes d'inversions reals imputables al capítol 6 d'acord amb la legislació vigent

4. Els partits polítics o coalicions electorals amb representació electoral no podran presentar propostes dins d'aquest procés.
5. Les propostes es presentaran mitjançant la fitxa normalitzada que es podrà obtenir a la pàgina web municipal o al DIAL de l'ajuntament.
6. Per tal de complimentar la fitxa es podrà comptar amb l'assessorament dels serveis tècnics municipals. En aquest sentit, caldrà demanar cita prèvia al telèfon de l'ajuntament o mitjançant sol·licitud al correu electrònic particular del procés participatiu.
7. Les fitxes normalitzades amb les propostes hauran de presentar-se o bé, presencialment al DIAL o Departament, o bé de forma telemàtica a través de les plataformes i aplicacions que cada convocatòria explicarà.
8. El termini de presentació serà el que establisca el calendari de cada convocatòria.

#### Article 10. Estudi de les propostes

1. La Comissió d'impuls del procés participatiu vetlarà perquè els departaments implicats emeten un informe raonat sobre cadascuna indicant si s'ajusta als requeriments especificats i si és o viable tècnicament, jurídicament i econòmicament. Els tècnics podran agrupar aquelles propostes que consideren que siguen semblants o que es puguem executar en una mateix unitat d'actuació.
2. A cada proposta acceptada se li donarà un codi que s'utilitzarà per a fer la votació posterior.

3. Un cop informades totes les propostes, les que hagen estat acceptades es passaran a la Mesa per tal que aquesta procedisca a publicar-les i difondre-les als mitjans de comunicació locals per tal de donar coneixement a la ciutadania i es podran consultar en una exposició, en la que figurarà al menys el codi assignat a la proposta, la descripció gràfica i textual de l'actuació i el pressupost.

#### **Article 11. Sessions públiques de presentació de les propostes**

Es convocaran, com a mínim dues sessions públiques en dies i llocs diferents per tal de donar-les a conèixer. En aquestes sessions cada persona o associació que haja presentat una proposta acceptada la podrà explicar i defensar si ho considera convenient.

#### **Article 12. Votació de les propostes**

1. La votació serà com a mínim presencial i es realitzarà al DIAL o Departament/s i llocs que es determine. Si existeixen suficients garanties tècniques serà també telemàtica i s'impulsarà el vot telemàtic.
2. A la convocatòria del procés participatiu figurarà el termini de votació i llocs i Departaments encarregats de recollir el vot presencial
3. Podran emetre vot totes les persones majors de 16 anys empadronades a Algemesí o els que complisquen 16 en l'any natural.
4. Cada persona disposarà de 6 punts, que podrà

assignar a un màxim de 3 propostes. A la primera que esculla li atorgarà 3 punts, la segona 2 i la tercera 1.

5. Si la votació es fa de forma telemàtica, prèviament caldrà donar-se d'alta a la pàgina web municipal o complir els requisits tècnics (certificats, comprovació d'estar al padró...) que es determine a la convocatòria.
6. Per a la votació presencial al DIAL, o llocs i departaments designats, s'instal·larà una urna en la que es podran dipositar un màxim de tres paperetes per persona assignant els punts a les diferents propostes. Les paperetes estaran diferenciades per color per tal d'evitar confusions.
7. Les urnes estaran segellades per la Mesa i tindran un funcionari que serà responsable de la seua custòdia. Al finalitzar la jornada labora el funcionari segellarà de manera fefaent la ranura de votació per evitar manipulacions.
8. Els cens de votació serà el padró municipal d'acord amb el criteri del punt 3 d'aquest article. Es portarà un cens d'aquells votants que ja hagen emés el vot i es posaran en marxa els mecanismes oportuns per evitar que una persona pugui votar telemàticament i presencialment en el mateix procés si existeixen eixes dues vies
9. El departament d'informàtica vetllarà perquè els resultats de la votació telemàtica, si es realitza, siguin secrets fins que concloga el procés i que els resultats siguin coneguts en primer lloc, quan pertoque, per la Mesa.

#### Article 13. Recompte i valoració



1. En el termini màxim d'una setmana a partir del dia que finalitzi el període de votació, es realitzarà el recompte dels vots presencials en un acte públic del qual el/la secretari/ària de l'ajuntament aixecarà acta i que serà conduït per la Mesa. En el cas dels vots telemàtics es donaran a conèixer, si es possible en eixe acte o, en tot cas els farà públics en eixe acte la Mesa que té l'obligació, fins eixe moment, de guardar-los en secret.
2. Es confeccionarà una llista de totes les propostes acceptades, ordenada de major a menor nombre de vots, en la qual figurarà el cost econòmic de cada actuació proposada. Les propostes escollides seran per ordre de la llista fins que s'esgote la quantitat econòmica global fixada en la convocatòria del procés participatiu. En cas que la vigència siga bianual, es continuaria executant les propostes al següent any fins que també s'esgote la partida corresponent a eixe any.

#### Article 14. Publicitat i calendari d'execució de les actuacions

Es farà publicitat de les actuacions escollides als mitjans de comunicació locals així com del calendari d'execució previst.

#### Article 15. Avaluació del procés

La Comissió d'impuls i la Mesa del procés participatiu confeccionaran una memòria anual, tenint en compte els indicadors d'avaluació que es van marcar a l'inici.

Disposició addicional. Procés participatiu xiquets/etes i joves

L'ajuntament aprovarà en un termini no superior a tres anys un reglament específic per regular la participació dels xiquets de primària i d'ESO en un procés participatiu específic per tal d'escollir activitats o inversions per a xiquets i joves, propostes que no seran relatives a inversions en els propis centres educatius o accessos a aquests.

**Disposició final. Entrada en vigor.**

Aquest reglament entrarà en vigor al dia següent de la seva publicació en el Butlletí Oficial de la Província i continuarà en vigor mentre no s'acorde la seua modificació o derogació.