



Moció 15/2011

## PROPOSTA DEL GRUP MUNICIPAL MÉS ALGEMESÍ

Que el regidor d'aquest grup municipal **Josep Antoni Bermúdez i Roses** eleva al Ple de la Corporació per al seu debat i, si s'escau, aprovació:

La democràcia no es limita a l'elecció de representants cada quatre anys, sinó que comporta la participació activa de la ciutadania en la vida social, econòmica i política. Aquesta participació sols és possible des de l'accés a la informació, informació imprescindible perquè les persones ens formem una opinió fonamentada.

Algunes organitzacions han encapçalat en tot el món la denúncia i la lluita a favor de l'accés a la informació i de l'establiment de governs oberts. Entre les més destacades es troben **Accés Info**, **Coalición Pro Acceso** o **Govern Obert** que desenvolupen diferents iniciatives per tal que s'aplique al nostre estat el **Conveni del Consell d'Europa sobre Accés a Documents de 18 de juny de 2009** (<http://j.mp/magovob>)

Dissortadament l'Estat Espanyol és l'únic país de la Unió Europea de més d'un milió d'habitants que no té una llei específica reguladora d'accés a la informació.

Tant aquestes organitzacions com **MÉS ALGEMESÍ** considerem que totes les persones tenen el dret de sol·licitar tota la informació a totes les administracions i institucions públiques sense haver d'explicar per a què volen la informació o quin ús donaran a la mateixa i tenen el dret de rebre una resposta en un termini breu i en un format clar i comprensible.

Si la sobirania nacional resideix en els ciutadans és evident que la informació en mans de les institucions públiques també pertany als ciutadans i ciutadanes. No hem d'oblidar que l'accés a aquesta informació per part dels ciutadans és un dret constitucional que es troba en l'essència mateixa de la democràcia. Tenint en compte que tots els documents públics són legalment "públics" i solament poden ser retinguts per a protegir altres drets i interessos legítims, tal com recull la **Constitució Espanyola** de 1978:

*Article 105.*

*b) La llei regularà l'accés dels ciutadans als arxius i registres administratius, excepte en allò que afecte a la seguretat i defensa de l'Estat, l'esbrinament dels delictes i la intimitat de les persones.*



Moció 15/2011

Aquest dret, a més a més es troba també recollit a la **Declaració Universal dels Drets Humans**:

*Article 19.*

*Tot individu té dret a la llibertat d'opinió i d'expressió; aquest dret inclou el de no ser molestat a causa de les seues opinions, el d'investigar i rebre informacions i opinions, i el de difondre-les, sense limitació de fronteres, per qualsevol mitjà d'expressió.*

Per tota això **MÉS ALGEMESÍ** considera que l'accés a la informació en mans de les institucions públiques per part dels ciutadans, propietaris legítims d'aquesta informació, és un dret crucial per al desenvolupament d'una societat democràtica, i que cap ciutadà o ciutadana d'Algemesí pot veure's privat d'aquest dret perquè:

1. Proporciona una font d'informació per als ciutadans;
2. Ajuda els ciutadans a formar-se una opinió sobre l'estat de la societat i sobre les institucions públiques;
3. S'evita la corrupció, fomentant-se la integritat, l'eficàcia, l'eficiència i la responsabilitat d'institucions públiques, ajudant així que s'afirme la seua legitimitat.
4. S'evita la creació de corrents d'opinió basades en creences o remors i no en dades empíriques i interpretables.
5. Promou en última instància la participació de la ciutadania en el sistema democràtic, fomentant i enfortint una democràcia participativa més enllà del parlamentarisme.

Per tot això, els ciutadans d'Algemesí reclamen el dret a accedir a la informació en possessió del nostre Ajuntament, el qual està obligat a fer-la pública de manera completa i veraç. Les dades en mans del nostre Ajuntament són públiques, perquè totes les gestions són realitzades partint de diners públics, és a dir, totes les gestions les paguem els contribuents d'Algemesí i per tant eixes dades han d'estar a disposició de tots nosaltres de forma permanent i sense traves, agilitzant tots i cada un dels processos implicats en aquest objectiu. És més, considerem que no sols han d'estar a la disposició dels ciutadans i ciutadanes sinó que a més a més aquestes dades han de ser dades estructurades, llegibles, utilitzables. Per aquest motiu demanem que, a més de ser reconegut i facilitat el nostre accés a la informació, aquest Ajuntament s'adherisca formalment i realment al moviment "open data" seguint l'exemple d'altres ajuntaments pioners de l'Estat com el de Badalona (<http://j.mp/mabadal>), Saragossa (<http://j.mp/mazarag>) o Gijón (<http://datos.gijon.es/>).

L'**open data** és una filosofia i una pràctica que requereix que certes dades siguen de lliure accés per a tothom, sense limitacions tècniques o legals. En el sector públic, tenir accés a les dades de l'administració garanteix la transparència, l'eficiència i la igualtat d'oportunitats a l'hora de crear valor. La transparència perquè es poden consultar i



Moció 15/2011

tractar dades que venen directament de les fonts oficials, l'eficiència perquè ciutadans i organitzacions poden crear serveis de forma més ajustada en col·laboració amb l'administració; i la igualtat d'oportunitats perquè l'accés és el mateix per a tothom.

Les dades obertes permeten la consulta i la construcció d'aplicacions, en especial programari i formes de visualització, que usen la informació alliberada com a font. D'aplicacions en pot fer la mateixa administració o altres (particulars, organitzacions i empreses) en el moment que s'allibera el seu accés. De fet, la filosofia *open data* pretén tant oferir informació al ciutadà com revitalitzar la vida econòmica, ja que ofereix a les empreses gran quantitat de dades que poden fer servir per a la seua activitat comercial. En aquelles ciutats europees on s'està impulsant està tenint, a llarg termini, un important impacte per a la vida econòmica. Així doncs, l'Ajuntament d'Algemesí deuria alliberar dades útils i en format reutilitzables d'acord amb la recomanació de la darrera guia dels impulsors d'aquest moviment la **W3C** (<http://j.mp/magovdata>)

**Per tot això, en nom del GRUP MUNICIPAL MÉS ALGEMESÍ propose els següents punts d'acord:**

- 1) Adoptar com a principis d'actuació de l'Ajuntament d'Algemesí els nou principis de la plataforma PRO-ACCÉS que es detallen en **document annex**, publicar-los en el web de l'Ajuntament d'Algemesí, incorporar-los en la *Carta de Serveis de l'Ajuntament d'Algemesí*, i adaptar el funcionament ordinari de l'administració municipal a aquests principis.
- 2) L'Ajuntament d'Algemesí farà prevaldrà la publicació de la informació a través d'Internet, de manera sistemàtica i actualitzada, avançant-se així a la sol·licitud d'informació per part dels ciutadans.
- 3) La informació i totes les dades exposades en el web municipal s'oferiran sota llicències de propietat obertes, que permeten la seua redistribució i reutilització.
- 4) L'Ajuntament d'Algemesí utilitzarà i promourà la utilització de les eines de la web 2.0 i del programari lliure, afavorint un rol actiu de la ciutadania en la generació de continguts i contribuint al desenvolupament de programes d'ús gratuït per a la comunitat. Especialment fomentará al seu web l'obertura de dades públiques i promourà la creació d'aplicacions amb dades públiques per a tercers, adherint-se així al moviment internacional *open data*. Aquestes dades estaran a l'abast de tots els ciutadans i de totes les empreses per tal que les puguen fer servir per a la seua activitat comercial.
- 5) La informació no disponible en Internet podrà ser sol·licitada per escrit per qualsevol persona i li serà lliurada de manera gratuïta en un termini no major de 15 dies i per als casos més complicats podrà ampliar-se fins als 30 dies. Els límits a l'accés d'informació únicament seran aquells que estableix la Constitució Espanyola de 1978 i aquells marcats per la legislació sobre protecció de dades.



Moció 15/2011

- 6) Sols es podrà denegar, i de manera raonada, aquella informació que la legislació vigent no permeta facilitar. En tot cas tota denegació serà comunicada en temps i forma al sol·licitant que tindrà dret a recórrer la denegacions d'accés. Si en el termini de 30 dies l'Ajuntament no ha facilitat la informació o l'accés a la informació, ni ha contestat la petició denegant-la, s'entendrà que aquesta sol·licitud ha quedat aprovada.

Algemesí, 15 de juliol de 2011.

**SR ALCALDE-PRESIDENT DE L'AJUNTAMENT D'ALGEMESÍ**



DOCUMENT ANNEX

## ELS NOU PRINCIPIS DE LA COALICIÓ PRO ACCÉS

( <http://www.proacceso.org/los-nueve-principios/> )

### **Uno. El derecho a la información es un derecho de toda persona.**

El acceso a la información es un **derecho de toda persona**, que debe aplicarse sin discriminación por razón de nacionalidad o carácter del solicitante y que debe poder ejercerse sin necesidad de justificar las razones por las que se solicita la información.

### **Dos. El derecho de acceso se aplica a todas las entidades públicas.**

El derecho se aplica a **todas las entidades públicas**, incluso a todos los poderes del Estado (poder judicial y el poder legislativo incluidos) así como todas aquellas entidades privadas y personas naturales que ejercen autoridad administrativa, realicen funciones públicas u operan con fondos públicos.

### **Tres. Realizar solicitudes debe ser sencillo, rápido y gratuito.**

**Sencillo:** Los solicitantes deben tener el derecho de realizar las solicitudes de forma escrita u oral, en los idiomas oficiales de su comunidad autónoma, y el único requisito debe ser proporcionar un nombre, una dirección postal o de correo electrónico, y la descripción de la información buscada, sin que se les exija justificar el motivo de su solicitud.

**Rápido:** La información debe ser entregada **inmediatamente o dentro un plazo de 15 días hábiles**. Sólo en casos excepcionales, cuando la solicitud sea complicada y siempre con notificación al solicitante, la entidad pública podrá ampliar este plazo otros 15 días hábiles. El plazo sólo podrá ampliarse una vez.

**Gratuito:** El acceso a la información debe ser gratuito. Los solicitantes tendrán el derecho de consultar documentos que contengan la información buscada y/o a recibir información por correo electrónico de forma gratuita. Sólo se podrá cobrar una tasa al solicitante si se solicita copias de documentos. La tasa no podrá exceder el coste real en el que incurra la autoridad pública, que deberá ser, en todo caso, razonable y no exceder el coste real en el que incurra la autoridad pública. De la misma manera, cuando se trate de información que se entregue en otros formatos (como CDs, cintas de audio y/o video, etc.) se podrá cobrar únicamente el coste del soporte.

### **Cuatro. Los funcionarios tienen la obligación de ayudar a los solicitantes.**





Moció 15/2011

Los funcionarios tienen la obligación de ayudar a los solicitantes de información. Asimismo cada entidad pública y privada obligada por la ley de acceso a la información tendrá que designar uno o más funcionarios como **Responsables de Información**. El Responsable de Información recibirá y gestionará las solicitudes, ayudará a los solicitantes en sus búsquedas de información, y promoverá el conocimiento del derecho de acceso a la información dentro de su institución.

## **Cinco. Principio de publicidad de la información: el secreto y la denegación de la información son la excepción.**

**Toda información** en poder de las administraciones públicas, de todos los poderes del Estado y de todas aquellas entidades privadas que ejerzan funciones públicas debe ser pública. La denegación de acceso a cualquier tipo de información debe ser excepcional y solamente podrá fundamentarse en aquellas razones que específicamente se incluyan en la ley de acceso a la información, como pueden ser la seguridad nacional, protección de datos personales, la protección de secretos comerciales, o la prevención o investigación de delitos. Las excepciones tienen que ser en conformidad con las previstas por la Convención sobre acceso a documentos públicos del Consejo de Europa y sujetos a una prueba del daño al interés o derecho protegido así como una prueba de interés pública en conocer la información.

## **Seis. Las denegaciones de acceso a la información deben ser limitadas y estar debidamente motivadas.**

Las **denegaciones de acceso** a la información deben estar **justificadas** y tener un **carácter limitado**. La ley debe establecer **el principio de acceso parcial**: Cuando un documento contenga información solicitada junto con otra información que caiga bajo uno de los límites establecidos por la ley, la entidad tendrá que separar la información reservada de la que pueda entregarle al solicitante, pero no podrá negar el acceso a toda la información.

## **Siete. Toda persona tiene el derecho de recurrir las denegaciones de acceso o la no contestación a las solicitudes realizadas.**

Éstas podrán ser impugnadas mediante el régimen de recursos administrativos previstos en la Ley y, en su caso, en vía contencioso-administrativa, a través del **procedimiento para la protección de los derechos fundamentales** de la persona previsto en la Ley de la Jurisdicción Contencioso Administrativa.

## **Ocho. Las entidades públicas, a iniciativa propia, deben poner a disposición del público información sobre sus funciones y gastos sin que sea necesario realizar una solicitud.**

**Todos las entidades públicas, a iniciativa propia**, deben poner a disposición del público un registro de todos los documentos que poseen y **deben asegurar el acceso fácil y gratuito a la información sobre sus funciones, responsabilidades, gastos**, y aquella información trascendente que les corresponda, **sin necesidad de que esta información les sea solicitada**. Dicha información debe ser actual, clara, y estar escrita en lenguaje sencillo.



Moció 15/2011

**Nueve. El derecho de acceso a la información debe ser garantizado por un órgano independiente.**

Al igual que en la mayoría de los países que tienen una ley específica de acceso a la información deberá crearse **una agencia o comisionado específico e independiente** para revisar las denegaciones o no contestaciones a las solicitudes de acceso a la información. Asimismo este órgano se encargará de promover el conocimiento de este derecho entre los ciudadanos así como de impulsar su desarrollo en nuestra sociedad.